

УЧРЕДИТЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЧЕРДАКЛИНСКИЙ РАЙОН» УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 июня 2016 г.

№ 514
х

р.п. Чердаклы

Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области

от 05.10.2015 № 1096

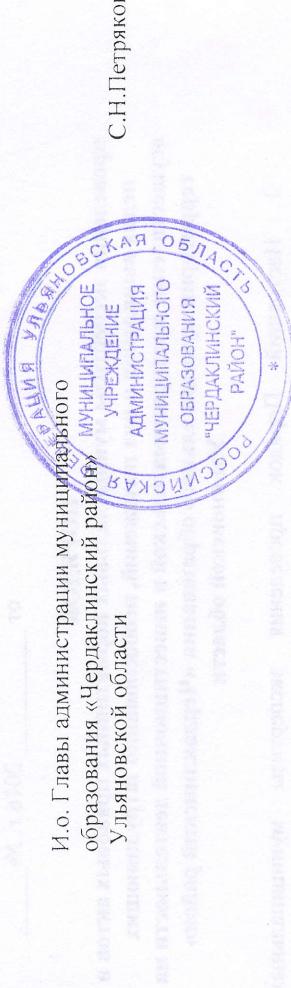
В соответствии с частью 6 статьи 7 федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 5 Закона Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также в целях повышения эффективности и совершенствования процессов управления в части подготовки и принятия решений, а также развития института экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, повысяния эффективности и совершенствования процессов управления администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

2. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области от 05.10.2015 № 1096 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области»

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального обнародования.



5. Формирование плана осуществляется на основании предложений о проведении экспертизы, указанных в решениях (протоколах) заседаний Консультативного совета по проведению оценки регулирующего воздействия муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, а также поступивших в Отдел от органов местного самоуправления муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, руководителей общественных объединений предпринимательской, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Нормативные правовые акты включаются в план при наличии сведений, указывающих, что положения нормативного правового акта могут создавать (либо создают) условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, полученных в результате рассмотрения предложений о проведении экспертизы или самостоятельно выявленных Отделом.

В обязательном порядке в план включаются нормативные правовые акты муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, указанные в горучении Главы администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области о проведении экспертизы нормативного правового акта муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

6. План утверждается Главой администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на полугодие не позднее семи рабочих дней до начала планового периода.

В течение пяти рабочих дней после утверждения план размещается на официальном сайте муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях исполнения поручений Главы администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области о проведении экспертизы нормативного правового акта муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в план вносятся изменения, которые подлежат утверждению Главой администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

7. В плане для каждого нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать трех месяцев.

Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен Отделом, но не более чем на один месяц.

8. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется заключение об экспертизе нормативного правового акта (далее по тексту – заключение).

9. Публичные консультации проводятся в течение одного месяца со дня,

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
муниципального образования
«Чердаклинский район»
Ульяновской области
от _____ 2016 г. № _____

ПОРЯДОК

проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области

1. Настоящий Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее по тексту – Порядок) определяет процедуру проведения Отделом планирования и размещения муниципального заказа управления экономического и стратегического развития администрации муниципального образования «Чердаклинский район» (далее по тексту – Отдел) экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее по тексту – экспертиза), в том числе механизма взаимодействия с органами местного самоуправления (должностными лицами органов местного самоуправления) муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, разработанными указанные нормативные правовые акты, а также с представителями предпринимательского сообщества.

2. Экспертизе подлежат муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее по тексту – нормативные правовые акты).

3. При проведении экспертизы Отдел взаимодействует с органами местного самоуправления (должностными лицами органов местного самоуправления) муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, непосредственно разработавшими нормативные правовые акты и на которые возложены координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления) (далее по тексту – разработчик акта).

4. Экспертиза осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (далее по тексту – план).

установленного планом для начала экспертизы.

На официальном сайте муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в разделе «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается уведомление о проведении экспертизы с указанием срока начала и окончания публичных консультаций.

10. Отдел запрашивает у разработчика акта материалы, необходимые для пропедевтических экспертиз, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость регулирования соответствующих общественных отношений, и устанавливает срок для их представления.

Отдел обращается к представителям предпринимательского сообщества иным заинтересованным лицам с запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы, предлагая в нем срок для их представления.

В случае если разработчиком акта на запрос Отдела в установленный срок не представлены необходимые в целях проведения экспертизы материалы, сведения об этом подлежат указанню в тексте заключения.

11. Отдел при проведении экспертизы может привлекать разработчика нормативного правового акта, независимых экспертов.

12. При проведении исследования подлежат рассмотрению замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным нормативными правовыми актами муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, определяется характер и степень воздействия положений нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей регулирования соответствующих отношений.

13. В ходе исследования, в частности, выявляются следующие положения:

- 1) наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:
 - а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же орган местного самоуправления муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области;
 - б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется представлять в органы местного самоуправления муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области или организации, представляющие муниципальные услуги;
 - в) необоснованная частота подготовки и (или) представления

информации (документов), получавший информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы);
г) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется представлять в различные подразделения одного и того же органа (организации);

д) наличие организационных препятствий для приема обязательных к представлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной ограниченный ресурс органов местного самоуправления муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области для приема документов);
е) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к представлению информации и документов (запрещение отправки документов через агентов, неуполномоченных лиц, с использованием электронных сетей связи);
ж) представление завышенных требований к форме представляемой информации или документам, представление которых связано с оказанием муниципальной услуги;

3) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов);
и) установленная процедура не способствует сохранению информации (документов) или конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав;

2) наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

3) отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных нормативными правовыми актами администрации муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области обязательных процедур;
4) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5) наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

14. По результатам экспертизы составляется заключение.

В заключении указываются сведения о нормативном правовом акте, разработчике акта, выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области, предложения о способах их устранения или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов, информации о проведенных публичных консультациях, позиции органов местного самоуправления муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (должностных лиц органов местного самоуправления муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области) и представителей предпринимательского сообщества, независимых экспертов, участвовавших в экспертизе.

Заключение представляется на подпись начальнику Отдела не позднее последнего дня срока проведения экспертизы данного нормативного правового акта, установленного планом.

15. В случае если по результатам проведения Отделом экспертизы нормативного правового акта в нем выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, Отдел не позднее трех рабочих дней со дня подписания Отделом заключения направляет должностному лицу, подписавшему данный нормативный правовой акт, заключение, подлежащее обязательному рассмотрению.

По результатам рассмотрения заключения Отдела должностное лицо, подписавшее данный нормативный правовой акт, или уполномоченное им должностное лицо не позднее десяти рабочих дней со дня получения указанного заключения направляет в Отдел мотивированный ответ о согласии с содержанием в заключении выводами, о планируемых действиях и сроках по устранению из нормативного правового акта положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении выводами.

16. В случае если по результатам проведения Отделом экспертизы нормативного правового акта в нем не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, Отдел направляет для сведения должностному лицу, подписавшему данный нормативный правовой акт, заключение в течение пяти рабочих дней со дня его подписания начальнику Отдела.

17. Разногласия, возникающие по результатам проведения экспертизы, разрешаются в порядке, определенном Главой муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области.

18. Итоги выполнения плана размещаются на официальном сайте муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее пятнадцати рабочих дней со дня начала нового планового периода.